

EURÓPAI KÖZÖSSÉGEK BIZOTTSÁGA

Brüsszel,
COM (2004) végső

KÖZLEMÉNY A TANÁCSNAK ÉS AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK A BIZOTTSÁGTÓL

A fenntartható európai mezőgazdasági modell megvalósításához a CAP /KAP/ reformon keresztül – a cukor szektor reformja

SEC (2004) XX

BEVEZETÉS ÉS ÖSSZEFOGLALÁS

A jelenlegi cukor rezsím gyakran tárgya a heves kritikáknak, melynek oka a verseny hiánya, a piac torzulása, a magas árak és mindezek hatása a világpiacra, különös tekintettel a fejlődő országokkal való kapcsolatokban. A reform igények ellenére, eddig lényegében négy évtizede változatlanul megmaradt a rendtartás.

A KAP új orientációjának eredményeként, amely az ár és terméktámogatástól egy sokkal átfogóbb a farmok bevételein alapuló egységes farmtámogatás felé mozdult el, új dimenziót nyitott meg, mely szükségessé teszi a cukor rezsím reformját.

Ha nem változik az EU cukorpiaci politikája, akkor szabálytalan eltérések alakulnak ki, a KAP alapvető elveihez képest – piac orientáció, termeléstől elválasztott farm bevételek támogatás és a KAP két pillére közötti jobb egyensúlyon keresztül a vidékfejlesztés megerősítése.

A Bizottság 2003. szeptemberi közleményét és az azt kísérő „Kiterjedt hatásbecslés a cukor piacon” publikálását általános vita követte, amely megerősítette az EU cukor szektorának tervezett reformját illetően, hogy sürgősen szükség van egy jelentős reformra és azt követő komplex hatásokra, amit egy ilyen reform maga után von.

Egy részről a vita kiemelte, hogy az kijelentés, amelyek arra vonatkoznak, hogy az EU cukor politikájának az állandó hozama bizonyíték arra, hogy jól működik, de a továbbiakban ez már nem fenntartható állapot. Az európai uniós és a világpiaci árak közötti különbség egyre nagyobb, miközben az EU magára vállalta az új nemzetközi elkötelezettségeket. Mindezen feltételek mellett a strukturális többlet miatti kockázat nő, míg a jelenlegi merev kvóta rendszer nem ösztönzi a szektor alkalmazkodását.

Más részről a várakozások pozitív hatásai néha végletekig leegyszerűsítettek bármely reform esetében. Például a szektor szükséges szerkezetátalakítása nem fog ugyanúgy hatni az EU minden cukor termelő régiójában. Hasonlóképpen az EU cukorpiac fejlődésének, melynek reformmal és reform nélkül is nem csak potenciális nyertesei, hanem potenciális vesztesei is lesznek a fejlődő országok közül, amelyek számára a következménnyel való szembesülés hatalmas problémát jelent.

A Bizottság a jelenlegi fejlesztési javaslatába három fontos elemet vett számításba:

1. Amíg az indítvány megjelöli a cukor szektor reformjának szükséges lépéseit, a KAP reform tapasztalatai, azt mutatják más szektorok esetében, hogy szükséges a kiegyensúlyozottság.
2. Az EU termelőket és kereskedelmi partnereket el kellene látni reális perspektívákkal a hosszú távú terveiket illetően.
3. A lehetséges reformot középtávon újra felül kellene vizsgálni, amikor a jelenleg még bizonytalan tényezők tisztábbak és ismertebbek lesznek.

Ezzel a háttérrel ellenben az is tisztán látható, hogy a reform céljának az új, átfogó KAP reformhoz, kellene közelednie. Szükség van egy fenntartható hosszú távú politikai perspektívára, melynek viszont a jobb versenyképességre, a nagyobb piacorientáltságra és egy fenntartható, az EU kötelezettségeket, a harmadik országokat és a nemzetközi kereskedelmi szabályokat figyelembe vevő paci egyensúlyra kell alapulnia. Ezeket a célkitűzéseket úgy kell végrehajtani, hogy miközben biztosítja a termelők megfelelő bevételét, a feldolgozóipar helyzetét, különös tekintettel arra, hogy főleg egy átmeneti időszakot kell biztosítani, ahol a korrekciókat végrehajtanák. Ezen célkitűzéseket egy olyan reformmal érhetjük el, amely az árak jelentős csökkentésén, az intervenció megszüntetésén, a kvóták csökkentésén és átruházhatóságának összetett elemein alapszik.

A Bizottság konkrétan a következőket javasolja:

- Az EU cukor intézményi ár támogatásainak csökkentése két lépésben egy részről az intervenció megszüntetésével más részről a referencia ár bevezetésével. Ez a referencia ár fogja meghatározni a minimum szintet a cukorrépa- termelők minimál árához, a magán raktározáshoz, a határvédelemhez és a kedvezményes importhoz. Az EU piaci árjelentő mechanizmusát gyorsan be kell majd építeni.
- A KAP költségvetésének keretén belül a 2003.-as „KAP” –ban, megjelölt (2000-2002) referencia időszakot alapul véve hasonlóan bevezetésre kerül a termelők részleges kompenzációja, direkt kifizetési formában. Ezt a kifizetési rendszert integrálni fogják az egységes farmtámogatási rendszerbe.
- Az „A és B” kvóta egyesítésével és a jelenlegi teljes kvóta mennyiség csökkentésével leegyszerűsödik a jelenlegi kvóta rendszer, azon célból, hogy elérhető legyen egy fenntartható egyensúly, az EU cukor piacon. A C cukor intézkedései változatlanok maradnak.
- Az EU cukor szektor átstrukturálását a tagországok kvótájának átruházhatóságával és egy a szükséges korrekciókat megkönnyítő, hatásokat enyhítő cukorgyári átalakítási terv bevezetésével.
- A Ny-Balkáni félszigetre irányuló import rezsím megváltoztatását, azért, hogy az uniós partnereket ellássuk egy világos keretszerződéssel, amely miközben lehetővé teszi a jelenlegi kereskedelmi engedmények figyelembevételét, előkészíti a szektort a szükséges korrekciókhoz, amelyeket egy reális és gazdaságilag fenntartható környezetben kell végrehajtani.

Továbbá, az indítvány egy a cukor szektorról szóló, a fejlődő világban lévő EU partnerekkel folytatott tervezett párbeszéd- kezdeményezés alapjául is szolgál majd, azzal a céllal, hogy figyelembe vegyék azt a módot, amellyel az EU a legjobban hozzájárulhat a cukor szektort érintő szükséges és elkerülhetetlen átalakításokhoz az afrikai, karibi térségi és csendes óceáni országokban (ACP).

Végül, bár a Bizottság elkötelezte magát a jelenlegi reform meghatározó irányvonalaival, világos, hogy a javaslat nem képes teljesen és pontosan számításba venni a szektort érintő valamennyi lehetséges jövőbeli nemzetközi fejleményt. A dohai forduló következménye a Világ Kereskedelmi Szervezet / WTO illetve OMC / előtti megvitatása, a jelenlegi cukor rezsim összetevőinek, az etanol termelés jövője és a világpiacon átalakulás kilátásai mind azt igazolják, hogy majd újra felül kell vizsgálni az EU cukorpiacát, amikor majd több ismerettel rendelkezik a jelenleg még bizonytalan területekről. Mindezeket figyelembe véve a Bizottság javasolja a reform végrehajtásának 2008-as felülvizsgálatát.

2. JAVASLAT AZ EU CUKOR REZSIMJÉNEK REFORMJÁHOZ

„Kiterjedt hatásbecslés a cukor piacon” megállapítása azt mutatja, hogy a jelenlegi cukor szektor jövője nem fenntartható. Különösen a jelenlegi magas árak fenntartása révén a cukor import fogja drasztikusan növelni az EU költségvetését. A jelenlegi rezsim szeretné relatív jobban csökkenteni a cukor termelés kvótáját az EU-nak, a versenyképesebb cukor termelő régiókban, amit egy relatív magasabb B kvótával kompenzálnának, a kevésbé versenyképes cukortermelő régióknak pedig a B kvótájuk lenne alacsonyabb.

Egy ilyen helyzet az EU cukor szektorának fokozatos leépüléséhez és a KAP jelenlegi irányvonalaitól való nagyobb el távolodásához vezetne, éppen amikor az átalakított szektorok megjavítanák versenyképességüket és piacorientáltságukat.

2.1. Az EU cukor szektor számára biztosított világos politikai perspektíva

Szükséges lépésként meg kell tenni most, hogy az EU cukor Közös Piaci Szervezetét be kell olvasztani, a KAP reformba

- Az EU cukor szektort integrálva a fenntartható, hosszú távon megalapozott agrár politikába, összehangolva a jelenlegi költségvetési borítékokkal, a felső határ a jelenlegi finanszírozási perspektíva, a keretszerződés az agrárkiadásokra, a moduláció és a pénzügyi fegyelem mechanizmusa;
- Megjavítva a cukor szektor versenyképességét, a jelentős intézményi ár támogatások csökkentésével a jelenlegi kvóta rendelet egyszerűsítésével, ezáltal megteremtve az alapját a gazdaságilag fenntartható EU cukortermelésnek;
- Elsőbbséget adva a termelői bevétel támogatásnak, az EU cukor szektor részére jelenleg folyósított támogatások egy részének átcsoportosításával, egyszerűsített, farm támogatássá;
- Kiterjesztve ezeket a támogatásokat a modulációra, a törvényesen szabályozott EU – s környezetvédelmi és élelmiszerbiztonsági standardok figyelembevételére, a keresztmegfeleléssel, és jó mezőgazdasági és környezetvédelmi kondíció szabályaival, mint ahogy ez megvalósul, az összes KAP közvetlen támogatás esetében.

2.2 A nagyobb piacorientáltság, a fenntartható EU cukor szektor elősegítése

2.2.1. Árak

Intervenció

A jelenlegi cukor Közös Piaci Szervezetben az intervenció aligha volt aktív szabályzó eszköz. Ezáltal alkalmas arra, hogy elmozdítsák a közösségi intervenciók mechanizmusból, ahogy ez a többi szektor esetében már 1999 óta megtörtént. Ezért szándékozik az intervenciók mechanizmust eltörölni és az intervenciók árát, pedig megszüntetni a cukor esetében.

Referencia ár

Az intervenciók árát a referencia ár fogja felváltani a cukor esetében. Amióta az intervenciók ár több éve nincs kapcsolatban a világ trendekkel és a jelenlegi szintje 632 EUR/t és háromszor akkora, mint a jelenleg érvényes világpiaci ár, a referencia ár a jelenlegi intervenciók ár 1/3-ad szintjén fog elhelyezkedni. Ezt a fázis 2005/2006 évtől kezdődően két lépcsőben három év alatt fogják elérni.

A referencia ár fogja megmutatni a minimális cukorrépa árát a termelőknek, a minimális magánraktározás szintjét, a határvédelmi kalkulációknak és végül a kedvezményes import mechanizmus alatti garantált árak az alapjául is ez fog szolgálni.

Minimális cukorrépa ár

A minimális cukorrépa ár megállapításánál figyelembe kell venni a valós cukor és cukorrépa árcsökkenés százalékos arányát.

Az árcsökkenés ütemezését az 1. tábla mutatja

	Referencia időszak	2005/2006	2006/2007	2007/2008
Intézményi cukor ár (EUR/t)	632	506	506	421
Kumulált csökkentése az intézményi árak	0,0 %	-20,0 %	-20,0 %	-33,0 %
Minimális cukorrépa ár	43,6	32,8	32,8	27,4
Kumulált csökkenése a cukorrépa minimum árának	0,0 %	-25,0 %	-25,0 %	-37,0 %

Ár beszámoló

A Bizottság a későbbiekben indítványozni fogja az ár beszámoló mechanizmus kialakítását a cukor esetében, amelyet a Bizottság a 2005/2006. évtől fog működtetni.

2. 2. 2. Kvóták

Kvótacsökkentés

A fennálló kvóta megegyezések révén lehetőség van az EU cukorpiacon arra, hogy támogassák azon piaci esteket, ahol az EU termelést rendszeresen meghaladó a fogyasztás. A 2003-as reformmal összefüggésben és a fenntartható fejlődést, piaci integrációt kihangsúlyozva, az exportok hosszabb távon gazdaságosan nem tarthatók fenn.

Következtetésképpen 2005/2006-tól kezdődően indítványozzák a termelési kvóta megállapítását a belső fogyasztással egy szintben, figyelembe véve az új intézkedések hatását a kémiai és gyógyszerészeti gyárak használatára, a kezdetben a jelenlegi 17, 4 millió t kvótát 1, 3 millió t-val, majd ezt követően háromszor, lineárisan csökkentve évi 0, 5 millió tonnával évenként, ami 2, 8 millió tonna kumulált kvóta csökkenést eredményez.

Kvótaegyszerűsítés

A kvóta megállapodások egyszerűsödnek, az A és B kvóta egy kvótává fog egyesüli. A C cukor rendelkezése a jelenlegi marad.

Izoglükóz

Az izoglükóz és cukor piac kapcsolatának következtében a javasolt árcsökkentés az izoglükóz szektor bevételeire is ki fog hatni. Ezért, ebben a helyzetben az izoglükóz szektornak profitra lesz szüksége a gazdasági mérlegből, azért, hogy hosszútávon életképes gazdasági kilátásai legyenek. Ilyen körülmények között az arányos és fokozatos izoglükóz kvóta növelése javasolt, 2005/2006-tól 100 000 t/év három éven keresztül.

2. 2. 3. Piaci egyensúlyi eszközök

Megszűnik a mentesítő mechanizmus

A piacorientációt és a versenyképes fejlődést szem előtt tartva, a jelenlegi mentesítő mechanizmus a továbbiakban már nem lesz megfelelő arra, hogy a piac kiegyensúlyozását szolgálja. Valójában a C cukor kvóta mentesítő mechanizmusa éles csökkenést eredményez a B, majd A kvótában, így még kedvezőbb helyzet alakul ki a versenyképesebb cukortermelő tagállamokban, amely magasabb B kvóta, részesedést eredményez. A jelenlegi növekvő import kilátások felerősítik, hozzájárulnak az EU cukor szektor hanyatlásához, ezért indítványozzák ennek a mechanizmusnak az eltörlését.

Magán tárolás

A magán tárolás sémája, végrehajtható a Bizottság tender eljárásával, amikor a piaci árak a referencia ár alá esnek, ez lehetőséget nyújt a cukor piacról történő kivonásának.

Átvételi eljárás

A magántároláson kívül a Bizottság a kereskedés lehetőségét szeretné megóvni a piaci egyensúlytalanságtól, a fölösleges mennyiséget a cukorgyártó következő évi kvótájának felhasználásával átviheti. Hasonló felmerülő szituációban a Bizottság indítványozza azt, hogy a határon túllépő mennyiséggel arányosan csökkenti a kvótát a védő mechanizmus keretében.

2. 2. 4. Specifikus méret a kémiai és gyógyszeripari cégeknek

Tervezett, hogy az érvényes rendeletből kizárják a cukor felhasználását alkohol, beleértve a rum, bio-etanol, és élesztő termékeknél, a termék kvótát megkapják és kiterjesztik azon mennyiségre, amelyet a kémiai és gyógyszeripari gyárak használnak, és a magas cukortartalmú végtermékekben (> 50 %). A tervezett rendelet óta engedélyezik ezeknek a gyáraknak a cukor versenyképes áron történő beszerzését, a cukor visszatérítésre a kémiai és gyógyszeriparban nincs a szükség. Így a termék visszatérítést el fogják törölni 2005/2006-tól.

2. 2. 5. Újra strukturálás

Kvóta átruházhatóság

A tervezett árcsökkenés tükrében az elemzések azt mutatják, hogy azokban a régiókban, ahol a cukor piaci ára a növekvő és fejlődő cukorrépa kombinált költségei felett maradtak, a cukor termelés, folytatódni fog, habár valamennyire változott a beruházási stratégia. Mind emellett a cégek a régióban alacsony versenyképes árakkal operálnak, ami hosszú távon negatív hatású. A kvóták mobilitása jelenleg behatárolt a tagállamokon belül és ezért megakadályozza a cukortermelés áthelyezését a kevésbé versenyképes cukortermelő tagállamokból a legversenyképesebbe.

Ezért tervezték a szabály módosítás bevezetését a cukor kvóta elosztás irányításába, a cukorkvóták engedélyezett átruházására a tagállamok között. Ilyen ügylet esetében a kvóta eladója maradéktalanul felelős a gyári környezet fejlesztéséért és a munkaerő átcsoportosításáért.

Átalakítási terv

Azoknak a gyáraknak, amelyek az árcsökkentés tükrében, a továbbiakban hosszútávon nem életképesek, és melyeknek a kvótáját nem emelik fel, egy biztonsági háló terv javasolt, amely tartalmazza a költségek finanszírozását, a jó környezeti állapottal és a munkaerő átcsoportosításával kapcsolatos feladatokat a gyárnál.

Olyan terv, melyet a tagállamok szintjén készítenek el. Ez 2005/2006-ban indul és öt évig tart. Az EU co-finanszírozása 50 %-ig emelkedhet (az 1. célkitűzés alá tartozó területeken 75%), az egységes összeg 205 EUR/t a kvóta alatt feldolgozott cukorra vetítve a haszonélvezőknek. Ebben az esetben, a megfelelő kvóta mennyiséget a bezárt gyáraktól elveszik, és törölni fogják. Az elkészített nemzeti programban szükséges költségvetési borítékot készíteni, mert a tagállamok kérése alapján évenként kalkulálni kell.

2.2.6. Közvetlen jövedelemtámogatás a cukorrépa termelőknek

A javasolt ár csökkentések fogják okozni a cukorrépa termeszők jelentős jövedelem veszteségét. A veszteség kárpótlására, legalább részlegesen, javasolt felállítani egy közvetlen jövedelemtámogatási rendszert ebben a szektorban, az Európai Mezőgazdasági Orientációs és Garancia Alap cukor ráfordításának egy részének átcsoportosításával az egyszerűsített kifizetési rendszer pénzalapjába. Az évenkénti támogatást, két lépcsőben vezetik be, egy részét 2005/06 és 2006/07, másik részét 2007/08-tól. A támogatás csak azoknak a gazdáknak garantált majd, akik a kvóták alatt termelnek majd cukorrépát a meghatározott referencia időszak alapján és nem érintettek a kvóta átcsoportosításban, ami a későbbiekben lehetséges.

Minden tagállamban megbecsülték az állami jövedelem hiányt a bevételi oldalon a minimális cukorrépa ár változása miatt, amely tükröződött az eltérő kombinációjú A és B kvótás cukortermelésben. A nemzeti boríték a közvetlen támogatásra, amely összeg 60%-a, a becült állami jövedelem hiánynak, minden tagállamnak megadják a 2. táblázat alapján.

Fizetési lépcsők	BE	DK	DE	EL	ES	ER continental	IE	IT
2005/06-2006/07-ben	41	19	154	18	60	150	11	80
2007/08-től	62	30	241	26	86	234	16	119
	SL	AT	PT continental	IT	SE	UK	FR overseas	PT Azores
2005/06-2006/07-ben	41	19	4	8	21	64	27	1
2007/08-től	63	29	6	12	30	93	39	1
	CZ	HU	LV	LT	PL	SK	SI	EU25
2005/06-2006/07-ben	28	25	4	7	99	12	3	895
2007/08-től	39	36	6	9	142	17	4	1340

A tagállamok egyesíthetik a közvetlen támogatást az egyszerű farmtámogatással, a cukorrépa termesztő terület alapján, összhangban a kvóta alatti cukorrépa termesztéssel, a meghatározott referencia időszakban, vagy a teljes cukorrépa területre ugyanazon időszakban. Ahogy a 2003-as KAP reformban, azokban az ügyekben, ahol az egyszerűsített farmtámogatásokat régióként állapították meg, a tagállamok szintén meghatározhatják az alkalmazott rugalmasságot az egyéni támogatás és a regionális vagy nemzeti átlag egyensúlyában.

Továbbá, a legtávolabbi régióknak szintén előnyös lehet a speciális bánásmód, az elszámolásokban speciális módszerrel, a mezőgazdaságuk részéről és a közvetlen támogatás kizárásának lehetőségével az egyszerűsített farmtámogatási rendszerből, mint ahogy ez már más megreformált szektorban megvalósult.

2.3. Válasz az EU nemzetközi javaslataira

A változás felvet egy komplex kérdést, az EU cukor rendtartásának nemzetközi hatására, mert bármely EU cukor Közös Piaci Szervezeti reform, kettéosztja a fejlődő világot győztesekre és vesztesekre. Olyan kérdésekben, amelyeket nem lehet egyszerűen és gyorsan megnevezni elvárják a nyitott és felépített párbeszédet az EU partnerekkel, az összes lényeges paraméter megvitatását.

A jelenlegi indítvány tartalmaz néhány kritikus kérdést, olyanokat mint az EU belső ár, támogatás, vagy az EU kvóta nagysága, ezeket még tisztázni kell. Habár, más paraméterek, beleértve a dohai forduló, /WTO/ a végeredményét, csak tisztázni fogják ezt a párbeszédet, ezért nem kétséges, hogy most sürgősen szükség van változtatásra az EU cukor javaslataiban.

Ma már a világ cukor árának alakulása, főként a túl magas beszerzésre hat, a termelés és az export növelése nagy mennyiségben Braziliának éri csak meg, a világpiaci ár hanyatlása és más versenyképes államok kihívása miatt. Mialatt az EBA kedvező feltételeket biztosít jelentős cukor exportra néhány szegény fejlődő országból az EU-ba, miközben ez csökkenést eredményez az ACP kedvezményezett konszernjeinél.

Végül a Ny.-Balkáni félszigetről érkező jelentős import, és annak növekedése, melyek a megmaradt tiszta cukorimportőrök, felvetik a gazdaságilag fenntartható kereskedelem kérdését, különös tekintettel a helyi gazdasági haszonra, az EU cukor Piaci Közös Szervezet javasolt reformjának fényében.

A Bizottság megfontolja az EU nemzetközi cukor javaslataival kapcsolatos felvetéseket. Az EBA kezdeményezésének kivitelezője és a remélt hatás, rögzítheti a paramétereket az ACP partnerekkel folytatott vitában.

Ezzel a keretszerződéssel a Bizottság elfogadja a jelenlegi ACP cukor protokoll és az Indiai megegyezés intézkedéseit, amely elkötelezi az EU-t, hogy évenként garantált áron vásárol, meghatározott mennyiségben, 1, 3 millió tonna fehér cukor egyenértékben. A jelenlegi javasolt változásra magyarázatul szolgál, ez az indítvány, mely eleget tesz az alacsonyabb garantált árak a fehér cukornál, egálban a EU referencia árával. Ez az árszint, beleértve a nyerscukor árát, ami 329 EUR/t lesz, erre a jelző szintre, ami a finomítókot segíti, a későbbiekben nem lesz szükségük a finomítóknak, így el fogják törölni.

Hogy biztosított legyen a kedvezményezett harmadik országokkal való zavartalan megegyezés, a bizottság a jövőben, javasolja a cukor kereskedelem eredetére vonatkozó szabályok, különös tekintettel a meghatározások elégséges és/vagy nem elégséges kidolgozására és a hozzáadott érték kalkulációját, az olyan cukrokban és termékekben, melyeknek a végtermékében magas a cukortartalom.

Az LCD országok hasznot látnak az EBA szerződésben a versenytorzulás elkerülésére, ezzel az EBA tervvel kötelező továbbra is az importált cukrot megvásárolni az EU operátorainak olyan áron, mely nem alacsonyabb az ACP cukor garantált áránál.

Végül, azon célból, hogy fenntartsák az előnyét az EU cukor import rendtartásnak a Ny-Balkánnal szemben, ezzel egy időben ezen országok cukor szektorában fenntartható keretszerződés, amely megegyezik az ő hosszú távú orientációjukkal az EU- felé, a Bizottság javasolja egy olyan vám kvóta bevezetését, amely megvédi az ő jelenlegi export szintjüket az EU-ban, és egy gazdaságilag fenntartható egyensúlyt ígér a termelésük és fogyasztásuk között.

A Bizottság javaslatának végrehajtása feltétlenül magában foglalja az ACP országok cukor szektorának rendezését. Az EU figyelembe veszi az Európai Fejlesztési Alapon keresztül bevezetését a speciális programjának hasonló úton, ahogy bevezette a banán szektorban, hogy segítse az ACP országokat az új piaci kondíciók alkalmazásában, és részlegesen javítsa a versenyképességüket az ő cukor exportjuknak. Olyan programokkal fókuszál a minőség és a termelés javítására a cukorszektorban, amíg egy időben támogatja a változatosságot, ahol a versenyképesség javítása nem fenntartható.

Ennek az ár garanciának és a nem limitált belépési rendeletnek a nulla vagy kedvezményezett vámnak a fényében az ACP, SPS és EBA országoknak, az MSN eszköz már nem sokáig szükséges, így hatályát fogja veszteni.

Mindemellett az ACP országoknál egy jelenlegi ügy az, hogy létre kell hozni egy monitoring rendszert az ő országaik közti cukor importjuk (nettó import) megfigyelésére.

3. A TERVEZETT REFORM HATÁSA

3.1. Költségvetési hatás

A Bizottság által elfogadott korábbi költségvetési forgatókönyvben, benne van a javasolt reform maradék éves költsége, a 2003 januári KAP reform óta, ez előrejelzi 2013-ig a KAP kiadásait.

A KAP költségei az új javaslat alapján, ebben a szektorban, amely közvetlen támogatás, a termelőknek megmutatja a fő elemet, melynek éves költsége 1, 350 millió euro, teljes végrehajtás esetén, a megtakarítások eredményeként kárpótolni tudja a lényeges csökkentéseket az export költség visszatérítésben és megszünteti a termék visszatérítést a kémiai és gyógyszeripari cégeknek és a finomítóknak.

3. 2. Gazdasági hatás

A jelentős nemzetközi árcsökkenés ellenére, csekély kvóta alatti cukorfogyasztás növekedés várható, ez az új kémiai és gyógyszeripari felhasználási rendelet eredménye.

Az EU versenyképes cukortermelésének növekedése annak köszönhető, hogy a kedvezményezett partnerektől származó évenkénti import 1,8 millió tonnáról 2,4 millió tonnára emelkedik, ez becslés. A Ny- Balkáni importnak stabilitást ad, a növekvő szintű import legfontosabb élvezője az EBA szerződésben az LDC nulla vám rendelete.

Ez egyesíti a terveket, az ártámogatási és kvóta csökkentési előterjesztések együttes hatására jelentősen csökkenne az EU cukor termelése összességében, 20,5 millióról, 17,5 millió tonnára évente. Ezekkel a feltételekkel várható, hogy a cukorrépa-termelés nem folytatható tovább az összes EU jelenlegi termelési régióban.

Továbbá az EU termelés, minden szinten bekövetkező lényeges csökkenésének köszönhetően tervezetten évi 2 millió tonna alá esik az EU által támogatott export.

4. A JAVASOLT RENDELETEK ÁTTEKINTÉSE ÉS MENETRENDJE

A Bizottság figyelembe veszi azt, hogy a jövőben sürgősen szükséges alapokat javasolni az új cukor rendtartásnak, gondoskodni egy perspektíváról a cukor szektor hosszú távú beruházásainak és a már működő ipari hatások irányításához, a meglévő indítványok alkalmazása sürgős, a 2005/06-so évaddal kezdődő három éves periódusban.

Ezen időszak alatt a Bizottság úgy véli, hogy a cukor szektor nyereségének integrálása a 2003-as KAP reformba, pozitív hatással lesz a EU mezőgazdaságára.

Mindemellett, ebben a szakaszban, a folyamatban lévő, bizonytalan kimenetű Világ Kereskedelmi Szervezettel folytatott fordulónak és az EBA megállapodás valós hatásainak köszönhetően, a Bizottság javasolja áttekinteni a cukor reform csomag hatásainak áttekintését 2008-ban.

Budapest, 2004. július 05.

Kelemen István